

Uchwała Nr V/111/2014
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 kwietnia 2014 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Górowskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Górowskiego w 2013 roku

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 5 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2012 r. Nr 1113 ze zm.) i art. 267 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz zarządzenia Nr1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2012 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: 1) Ewa Pudło - Przewodnicząca, 2) Joanna Radziej - członek, 3) Bartosz Zawadzki - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Górowskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Górowskiego w 2013 roku z powodu finansowania wydatków bieżących dochodami majątkowymi.

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2013 r. oraz w przedłożonym 2 kwietnia 2014 r. przez Zarząd Powiatu Górowskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Górowskiego w 2013 roku.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Górowskiego w 2013 roku, Skład Orzekający stwierdza, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych, wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Powiatu.
2. W następstwie realizacji w 2013 roku dochodów w wysokości 47.070.605,04 zł (97,99% planu), w tym dochodów bieżących w kwocie 46.354.281,85 zł (97,97% planu) oraz majątkowych w kwocie 716.323,19 zł (99,79 % planu) i wydatków budżetowych w kwocie 47.406.997,28 zł (97,95 % planu), w tym wydatków bieżących w kwocie 47.312.563,09 zł (98,61% planu) oraz wydatków majątkowych w kwocie 94.434,19 zł (22,60% planu), budżet Powiatu zamknął się deficytem w kwocie 336.392,24 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 364.691 zł.
3. W ramach wydatków bieżących w 2013 roku (według sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych) zrealizowano spłatę rat odszkodowania na rzecz osoby prawnej (rozdział 75020 "Starostwa powiatowe") w wysokości 1.900.000 zł (opisano na str. 13 sprawozdania opisowego). Wydatki sklasyfikowane w rozdziale 85111 "Szpitale ogólne" §4890 "Pokrycie przejętych zobowiązań po likwidowanych i przekształcanych jednostkach zaliczanych do sektora finansów publicznych" zrealizowano w wysokości 1.241.378,96 zł.
4. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością ujemną i wynosi 958.281,24 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 664.691 zł. Źródłem finansowania wyniku operacyjnego budżetu były wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej - ufp) w kwocie 664.691,08 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 293.590,16 zł, co stanowi naruszenie art. 242 ust. 2 ufp. Powyższe spowodowało, że wykonana za rok 2013 relacja dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów budżetu ogółem wyniosła -0,7%. Powiat opracował i uchwalił program postępowania naprawczego, którego pełna realizacja w

- kolejnych latach budżetowych zapewni zachowanie ustawowych relacji.
5. Powiat na dzień 31 grudnia 2013 r. posiadał zadłużenie w wysokości 17.867.940,33 zł (zobowiązania wymagalne nie wystąpiły), co w stosunku do wykonanych dochodów stanowi 37,96%. Relacja zadłużenia do wykonanych dochodów mieści się w granicach określonych w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, tj. w 60% tych dochodów. Na obsługę długu wydatkowano kwotę 652.026,22 zł, co stanowi 1,36% planowanych dochodów, przy dopuszczalnej maksymalnej wysokości tego wskaźnika określonej w art. 169 ust. 1 ww. ustawy na poziomie 15% planowanych na dany rok budżetowy dochodów jednostki samorządu terytorialnego. Powołane powyżej przepisy ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych obowiązywały w latach 2011-2013 na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych – Dz.U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.

W sprawozdaniu opisowym w sposób syntetyczny przedstawiono wykonanie dochodów i wydatków budżetowych w 2013 roku, odniesiono się również do przychodów i rozchodów. Według sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych zobowiązania w rozdziale 85111 "Szpitale ogólne" wynoszą 14.886.050,60 zł, natomiast w sprawozdaniu opisowym (str. 29) wskazano, że zobowiązania po zlikwidowanym SP ZOZ w Górze wynoszą 14.290.854,88 zł. W wyniku badania sprawozdania Rb-28S stwierdzono wydatkowanie środków związanych z zapłatą odsetek (§4580 "Pozostałe odsetki", §4570 "Odsetki od nieterminowych wpłat z tytułu pozostałych podatków i opłat") w łącznej kwocie 1.793,06 zł, a ponadto przekroczenie planu wydatków w rozdziale 80143 "Jednostki pomocnicze szkolnictwa" w łącznej kwocie 134,26 zł (w §4170 "Wynagrodzenia bezosobowe" o 60,58 zł oraz §4260 "Zakup energii" o kwotę 73,68 zł).

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) oraz sprawozdania przedłożonego przez Zarząd Powiatu pozytywnie z zastrzeżeniami zaopiniował sprawozdanie z przebiegu wykonania budżetu w 2013 roku, wskazując jednocześnie, że ocena realizacji budżetu pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Budzio

Auguścin
31.03.2014

OK

UCHWAŁA NR 10 / 14
Zarządu Powiatu Górowskiego
z dnia 31 marca 2014 r.

w sprawie:
przedłożenia sprawozdań za 2013 rok.

Na podstawie art. 12 pkt.5 i 8 lit. d Ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 ze zmianami), art. 267 Ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zmianami) oraz Uchwały Nr V/29/11 Rady Powiatu w Górze z dnia 21 marca 2011 r.

Zarząd Powiatu Górowskiego uchwala co następuje:

§ 1

Zarząd Powiatu Górowskiego przedkłada Radzie Powiatu Górowskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu:

1. Sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Górowskiego za 2013 rok.
2. Sprawozdania za 2013 rok z wykonania planów finansowych jednostek organizacyjnych Powiatu Górowskiego.
3. Informację o stanie mienia Powiatu.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

CZŁONEK ZARZĄDU

Marek Holtra

CZŁONEK ZARZĄDU

Piotr Firsi

WICESTAROSTA

Paweł Niedźwiedź

STAROSTA

Piotr Wołowicz